CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA
Protocollo N.0005048/2026 del 30/04/2026

Garante regionale delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale

Relazione ai sensi dell'articolo 11, comma 4, legge regionale 7 febbraio 2011, n. 7

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ

Anno 2025

Nel corso degli anni si è osservato un uso intensivo di tale strumento di confinamento, sia per i cittadini stranieri considerati irregolari sia per i richiedenti asilo, e un ampliamento dei presupposti di tale istituto. La detenzione amministrativa, lungi dall'essere transitoria, si protrae per mesi. Il trattenimento, nelle modalità di cui viene applicato, assume una natura punitiva e appare come uno strumento di gestione dei flussi migratori e di selezione dei cittadini stranieri che fanno ingresso sul territorio nazionale.
Tale quadro, rende particolarmente necessario monitorare le condizioni in cui il trattenimento avviene. È significativo che il legislatore si sia occupato di fornire una base giuridica idonea a legittimare la privazione della libertà, ma non si sia al contrario concentrato sui diritti delle persone sottoposte a tale privazione. Quanto alle condizioni del trattenimento, il citato articolo 14, comma 2, si limita a prescrivere il rispetto di "*adeguati standard igienico-sanitari e abitativi*", il diritto all'informativa relativa allo status delle persone trattenute, l'assistenza e il pieno rispetto della loro dignità, oltre che la libertà di corrispondenza anche telefonica con l'esterno. Le condizioni di trattenimento sono poi disciplinate da norme di rango secondario quali, ad esempio, la Carta dei diritti e dei doveri dello straniero nel Centro di permanenza per il rimpatrio, presente come allegato (allegato 1 a) alla c.d. Direttiva Lamorgese (Direttiva del Ministro dell'interno del 19 maggio 2022 recante criteri per l'organizzazione dei centri di permanenza per i rimpatri previsti dall'articolo 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modificazioni).
È quindi fondamentale che la società civile eserciti un ruolo autonomo di monitoraggio e supervisione in aggiunta a quello che la vigente legislazione demanda alla pubblica amministrazione, in particolare laddove la stessa non svolga efficacemente tale ruolo.

3.4.1. Centro di permanenza per i rimpatri (CPR) di Macomer

La struttura che ospita il Centro di permanenza per i rimpatri (CPR) di Macomer è stata sede, fino al 2014, di una casa circondariale. Operativo dal 20 gennaio 2020, il centro è attualmente gestito dalla cooperativa "Officine sociali", individuata mediante procedura a evidenza pubblica bandita dalla competente Prefettura di Nuoro. Proprio in ragione della competenza in capo al Ministero dell'interno, il relativo questionario sullo stato della struttura, differenziato e adattato rispetto a quello degli istituti penitenziari, è pervenuto dal suddetto Ufficio territoriale del governo.
I dati mostrano come, al 31 dicembre 2025, fosse presente lo stesso numero di soggetti trattenuti rilevato alla data del 31/12/2024 (46, su una capienza di 50 posti), con un aumento nel numero di rimpatri effettuati (57, il 32% in più rispetto alla precedente rilevazione). A cambiare, in maniera rilevante, sono tuttavia il numero di ingressi, che passa dai 251 del 2024 ai 206 del 2025, e il tempo medio di permanenza, che dai 55 giorni del 2024 aumenta fino ai 91 giorni del 2025. Ad emergere sono quindi una forte riduzione del turnover dei soggetti trattenuti (circa il 18% in meno di ingressi) e un parallelo aumento dei giorni di trattenimento, che crescono di circa il 65% rispetto al 2024. La tendenza emergente dalla lettura combinata di tali dati può essere spiegata soltanto mediante la presa d'atto dell'aumentata presenza di "*situazioni transitorie che ostacolano la preparazione del rimpatrio o l'effettuazione dell'allontanamento*" ex art. 14, d.lgs. n. 286/1998, che dilatano quel "*tempo strettamente necessario*", previsto dalla norma in parola, per il trattenimento dello straniero.
Si riportano di seguito i dati forniti con le relative rappresentazioni grafiche.

Centro di permanenza per i rimpatri (Cpr) di Macomer	
Ente Gestore (ragione sociale e cod. fisc.)	Officine Sociali Società Cooperativa Sociale (cod. fisc. 01981560855)
Durata dell'affidamento della gestione CPR	24 mesi

Direttore del centro:	dott.ssa Elisa Fiori fino al 19.01.2025 (EKENE) dott.ssa Elizabeth Rijo dal 20.01.2025 al 19.11.2025 dott.ssa Antonia Sanna dal 20.11.2025 al 31.12.2025
Referente per UTG-Prefettura di Nuoro (nominativo, tel. e mail/pec):	Viceprefetto Aggiunto Enrico Cottu tel. 0784-213111 - enrico.cottu@interno.it
Referente per Ente Gestore (nominativo, tel. e mail/pec):	Dottoressa Antonia Sanna cpr_macomer_nu@legalmail.it officinesocialicoop@legalmail.it

Data aggiornamento: 31/12/2025

PRINCIPALI INDICATORI

Capienza regolamentare	**50**
Totale ospiti al 31.12	**46**
Media presenze giornaliere	**46**
Ingressi nell'anno di riferimento	**206**
Tempo di permanenza medio (giorni)	**91**
Ingressi dal carcere	**53**
Richiedenti asilo	**20**
Rimpatri	**57**
Uscite per decorrenza termini	**0**

INGRESSI PER NAZIONALITÀ[27] (Numero di persone in ingresso per anno, nazionalità e tipologia)

Marocco		*Egitto*	
Ingressi	**24**	Ingressi	**2**
Ingressi dal carcere	**10**	Ingressi dal carcere	**1**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**2**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**1**
Richiedenti asilo in ingresso	**1**	Richiedenti asilo in ingresso	
Tunisia		*India*	
Ingressi	**22**	Ingressi	**2**
Ingressi dal carcere	**0**	Ingressi dal carcere	**2**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**6**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**2**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Algeria		*Ucraina*	
Ingressi	**112**	Ingressi	**0**
Ingressi dal carcere	**3**	Ingressi dal carcere	**0**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**3**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**2**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Nigeria		*Pakistan*	
Ingressi	**5**	Ingressi	**5**
Ingressi dal carcere	**3**	Ingressi dal carcere	**2**

[27] Il dato sugli ingressi dal carcere si riferisce ai cittadini stranieri che hanno fatto ingresso nel Cpr provenendo direttamente da un istituto di pena. Il dato sul totale dei richiedenti asilo trattenuti si riferisce a tutti i cittadini stranieri trattenuti nel Cpr che hanno presentato una domanda d'asilo, anche dopo aver ricevuto un provvedimento di allontanamento. Il dato sui richiedenti asilo in ingresso si riferisce solo ai richiedenti asilo che hanno fatto ingresso nel Cpr senza ancora aver ricevuto un provvedimento di allontanamento.

Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**2**
Richiedenti asilo in ingresso	**0**	Richiedenti asilo in ingresso	**1**
Gambia		*Albania*	
Ingressi	**2**	Ingressi	**1**
Ingressi dal carcere	**1**	Ingressi dal carcere	**1**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**0**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Romania		*Costa d'Avorio*	
Ingressi	**0**	Ingressi	**1**
Ingressi dal carcere	**0**	Ingressi dal carcere	**1**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**0**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Georgia		*Kosovo*	
Ingressi	**0**	Ingressi	**0**
Ingressi dal carcere	**0**	Ingressi dal carcere	**0**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**0**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Bangladesh		*Senegal*	
Ingressi	**1**	Ingressi	**3**
Ingressi dal carcere	**0**	Ingressi dal carcere	**1**
Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**	Tot richiedenti asilo trattenuti	**0**
Richiedenti asilo in ingresso	**0**	Richiedenti asilo in ingresso	**0**
Altri (indicare nazione)			
Ingressi	**32**		
Ingressi dal carcere	**22**		
Tot richiedenti asilo trattenuti	**8**		
Richiedenti asilo in ingresso	**8**		
USCITE PER NAZIONALITÀ[28] (Numero di persone in uscita anno, nazionalità, tipologia e modalità esecutiva)			
Marocco		*Egitto*	
Mancate convalide o proroghe	**1**	Mancate convalide o proroghe	**0**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**3**	Totale rimpatriati	**1**
Con charter	**0**	Con charter	**1**
Con scorta	**2**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**1**	Senza scorta	**0**
Tunisia		*India*	
Mancate convalide o proroghe	**3**	Mancate convalide o proroghe	**1**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**7**	Totale rimpatriati	**2**

[28] Il dato sulle mancate convalide o proroghe si riferisce alle persone dimesse dal Cpr a seguito di un provvedimento dell'autorità giudiziaria. Il dato sugli allontanamenti non autorizzati si riferisce al totale delle persone scappate dal Cpr. Il dato sulla decorrenza dei termini si riferisce al numero di persone dimesse a causa del raggiungimento del termine massimo di trattenimento. Il dato sul totale dei rimpatri, si riferisce al numero di persone dimesse dal Cpr in esecuzione di un provvedimento di allontanamento dal territorio nazionale.

Con charter	**6**	Con charter	**0**
Con scorta	**1**	Con scorta	**2**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Algeria		*Ucraina*	
Mancate convalide o proroghe	**12**	Mancate convalide o proroghe	**0**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**35**	Totale rimpatriati	**0**
Con charter	**0**	Con charter	**0**
Con scorta	**35**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Nigeria		*Pakistan*	
Mancate convalide o proroghe	**2**	Mancate convalide o proroghe	**1**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**0**	Totale rimpatriati	**1**
Con charter	**0**	Con charter	**1**
Con scorta	**0**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Gambia	**0**	*Albania*	
Mancate convalide o proroghe	**0**	Mancate convalide o proroghe	**0**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**0**	Totale rimpatriati	**1**
Con charter	**0**	Con charter	**0**
Con scorta	**0**	Con scorta	**1**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Romania		*Costa d'Avorio*	
Mancate convalide o proroghe	**0**	Mancate convalide o proroghe	**0**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**0**	Totale rimpatriati	**0**
Con charter	**0**	Con charter	**0**
Con scorta	**0**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Georgia		*Kosovo*	
Mancate convalide o proroghe	**0**	Mancate convalide o proroghe	**0**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**
Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**0**	Totale rimpatriati	**0**
Con charter	**0**	Con charter	**0**
Con scorta	**0**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Bangladesh		*Senegal*	
Mancate convalide o proroghe	**0**	Mancate convalide o proroghe	**1**
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**	Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**

Decorrenza termini	**0**	Decorrenza termini	**0**
Totale rimpatriati	**0**	Totale rimpatriati	**0**
Con charter	**0**	Con charter	**0**
Con scorta	**0**	Con scorta	**0**
Senza scorta	**0**	Senza scorta	**0**
Altri (indicare nazioni) Kirghizistan - Kazakistan - Turchia			
Mancate convalide o proroghe	**0**		
Allontanamento non autorizzato (fuga)	**0**		
Decorrenza termini	**0**		
Totale rimpatriati	**6**		
Con charter	**0**		
Con scorta	**6**		
Senza scorta	**0**		

SALUTE (dato al 31/12/2025)	
Tossicodipendenti	4
Tossicodipendenti in terapia metadonica	4
Infettivi	1
Affetti da epatite C	0
Con patologie di tipo psichiatrico	2
Che assumono altre terapie	40%
Sieropositivi	0
Altre patologie significative (indicare)	0
EVENTI CRITICI (dato dell'anno 2025)	
Casi di suicidio nell'anno di riferimento	0
Casi di tentato suicidio nell'anno di riferimento	10
Deceduti in carcere per cause naturali nell'anno di riferimento	0
Atti di autolesionismo nell'anno di riferimento	59
Danneggiamenti o episodi di violenza significativi	20
Altri eventi significativi (indicare)	2

PERSONALE			
	Unità	**Ore/giorno**	**Ore/sett**
Operatori diurni (06/22)	14	48	
Operatori notturni (22/06)	14	24	
Direttore	1		22
Amministrativi	1		6
Infermiere	4	24	
Medico	4	8	
Psicologo	1		32
Operatore sociale	1		30
Mediazione linguistica op. diurno (6/22)	10	32	
Mediazione linguistica op. notturno (22/6)	10	16	
Informazione normativa	1		14

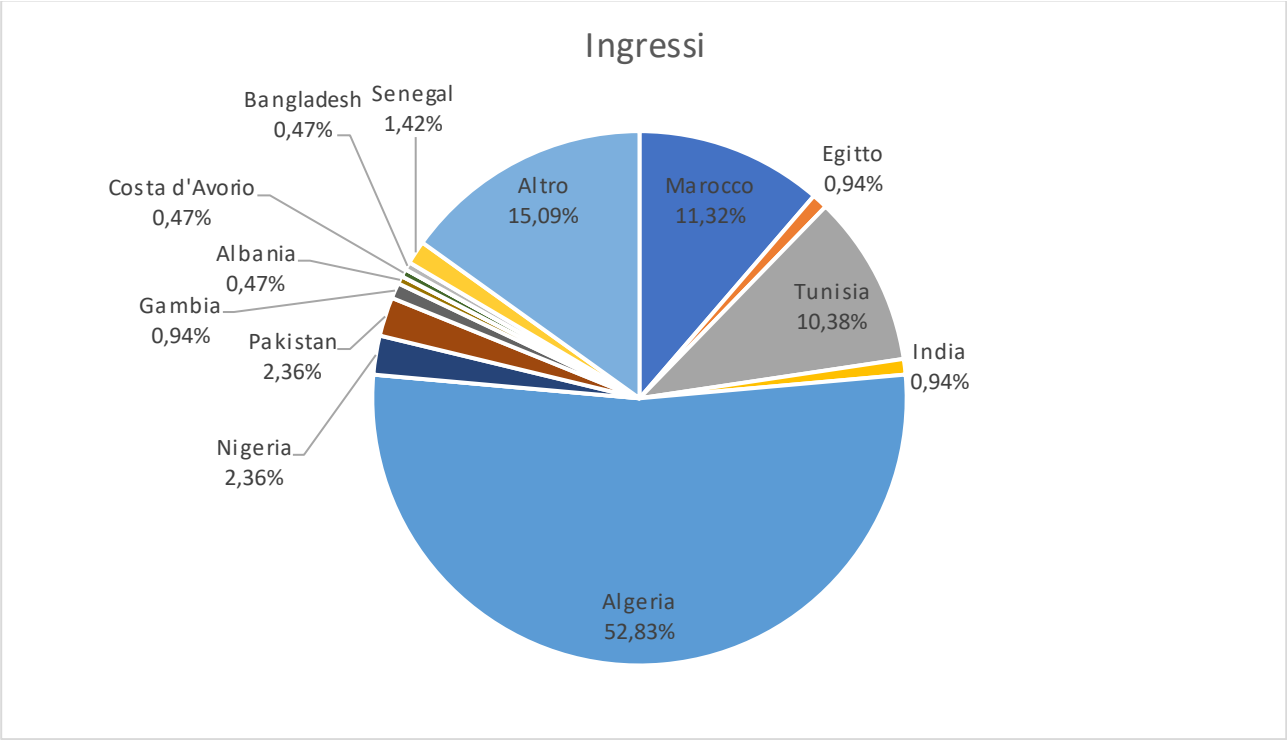

Grafico 1 - Rappresentazione percentuale degli ingressi al CPR per nazionalità nel corso del 2025. Si osserva che un forte aumento dei trattenuti di nazionalità algerina (quasi il doppio rispetto al 2024) e una diminuzione di soggetti provenienti da Marocco e Tunisia.

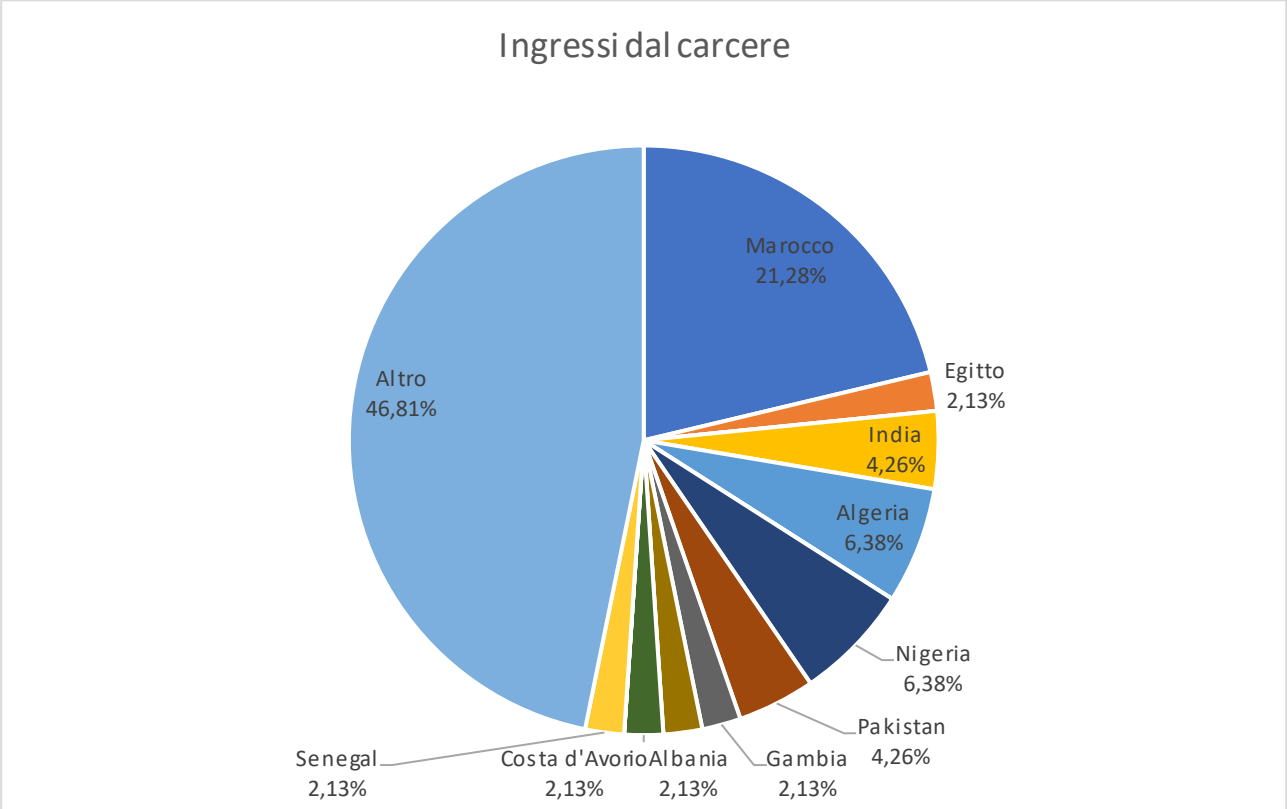

Grafico 2 - Indicazione percentuale degli ingressi dal carcere per nazionalità nel 2025.

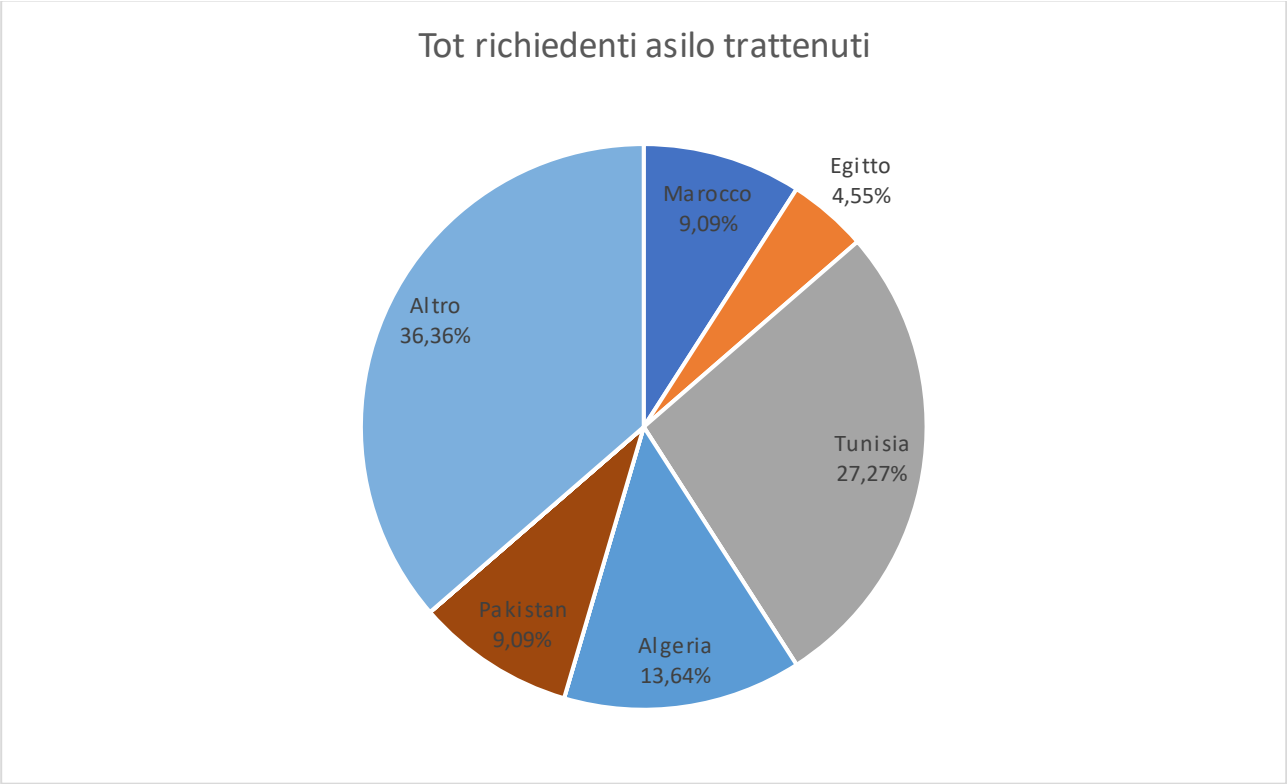

Grafico 3 - Rappresentazione percentuale del numero di trattenuti richiedenti asilo per nazione di provenienza nel 2025. La gran parte dei richiedenti asilo proviene dal nord Africa.

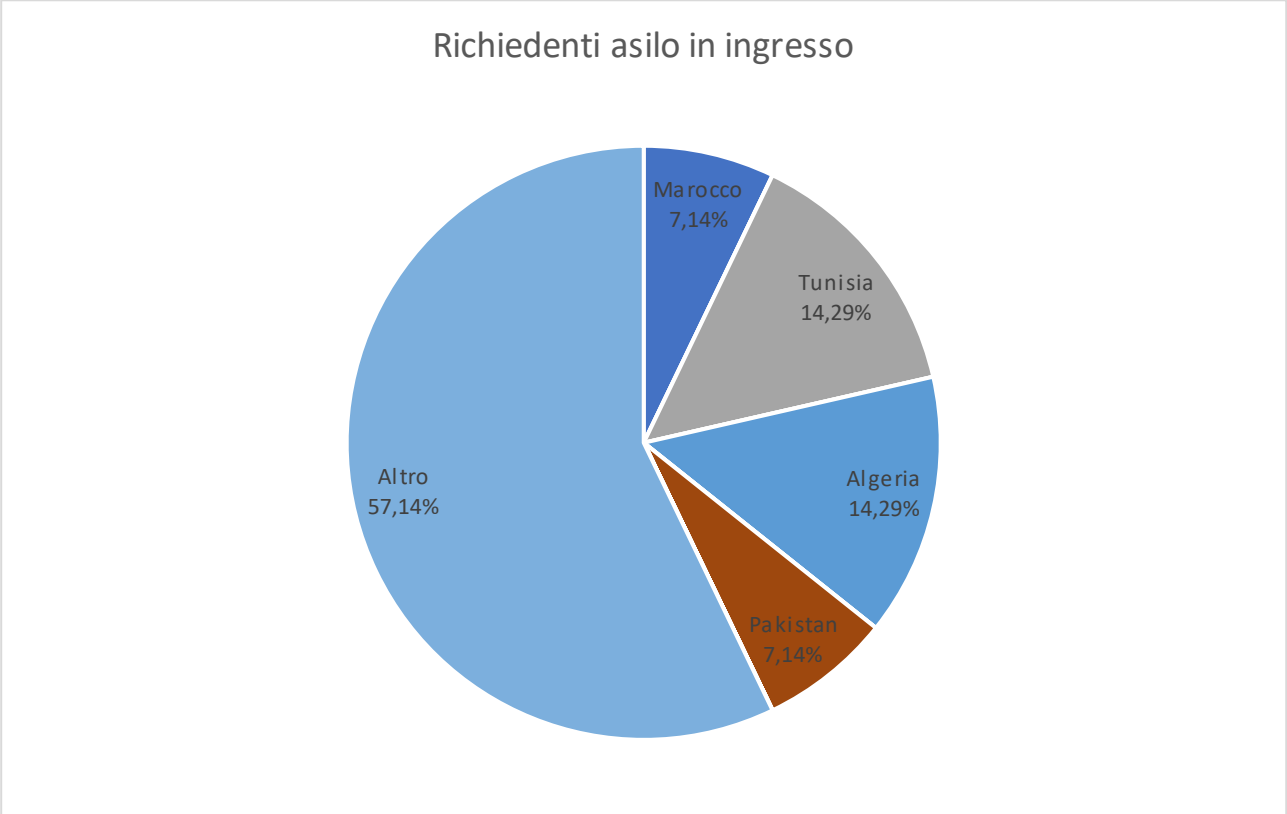

Grafico 4 - Rappresentazione percentuale dei richiedenti asilo in ingresso per nazione di provenienza nel 2025.

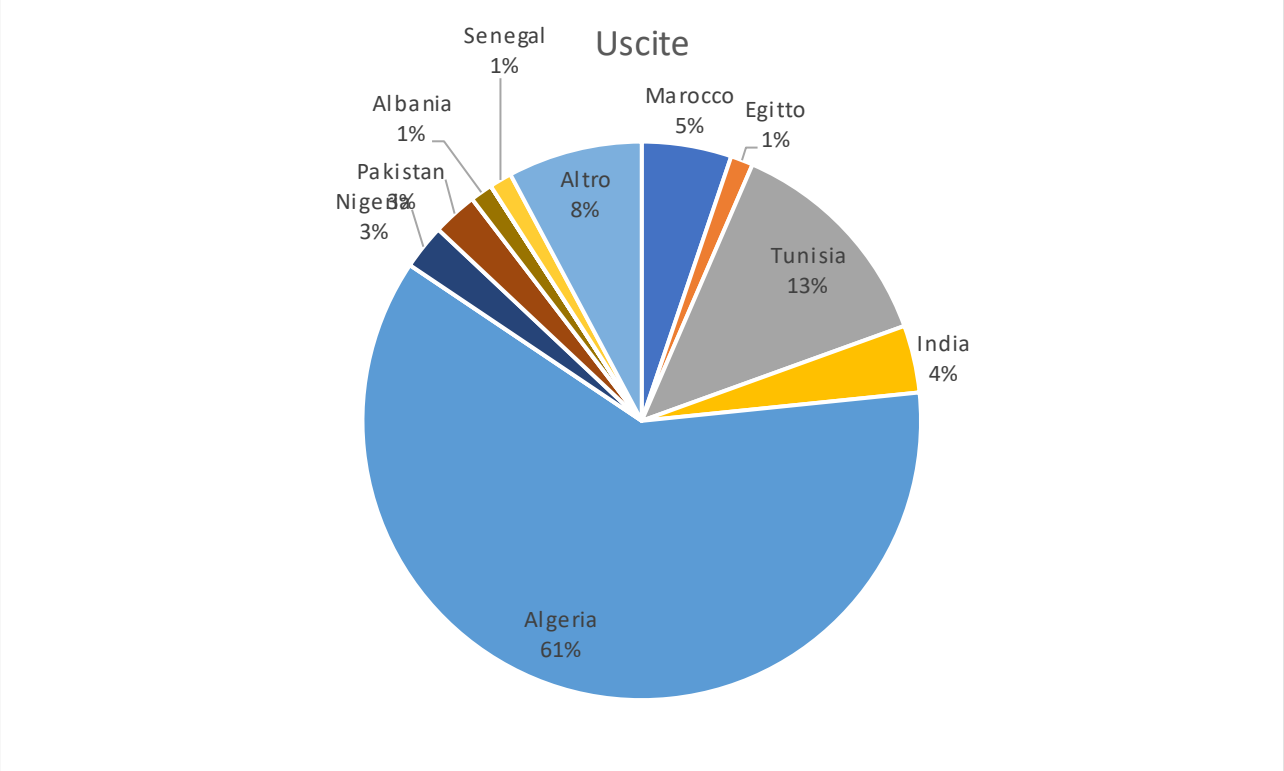

Grafico 5 - Rappresentazione della nazionalità dei trattenuti in uscita per qualsiasi motivo nel 2025. I grafici successivi evidenziano in maniera puntuale i motivi dell'uscita dal CPR.

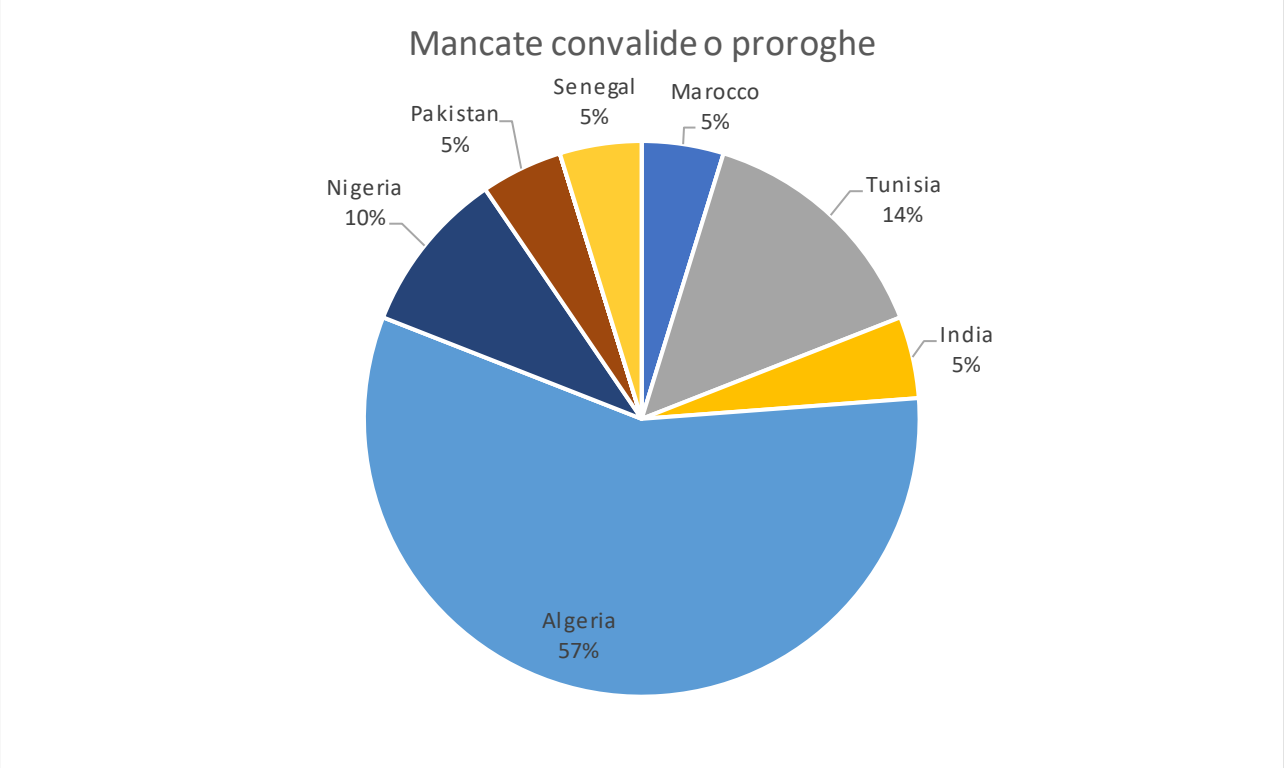

Grafico 6 - Uscite per mancate convalide o mancata proroga nel 2025. I cittadini algerini rappresentano la maggior percentuale di casi di mancata convalida o proroga che generano un'uscita dal CPR, coerentemente con l'elevato numero di soggetti trattenuti.

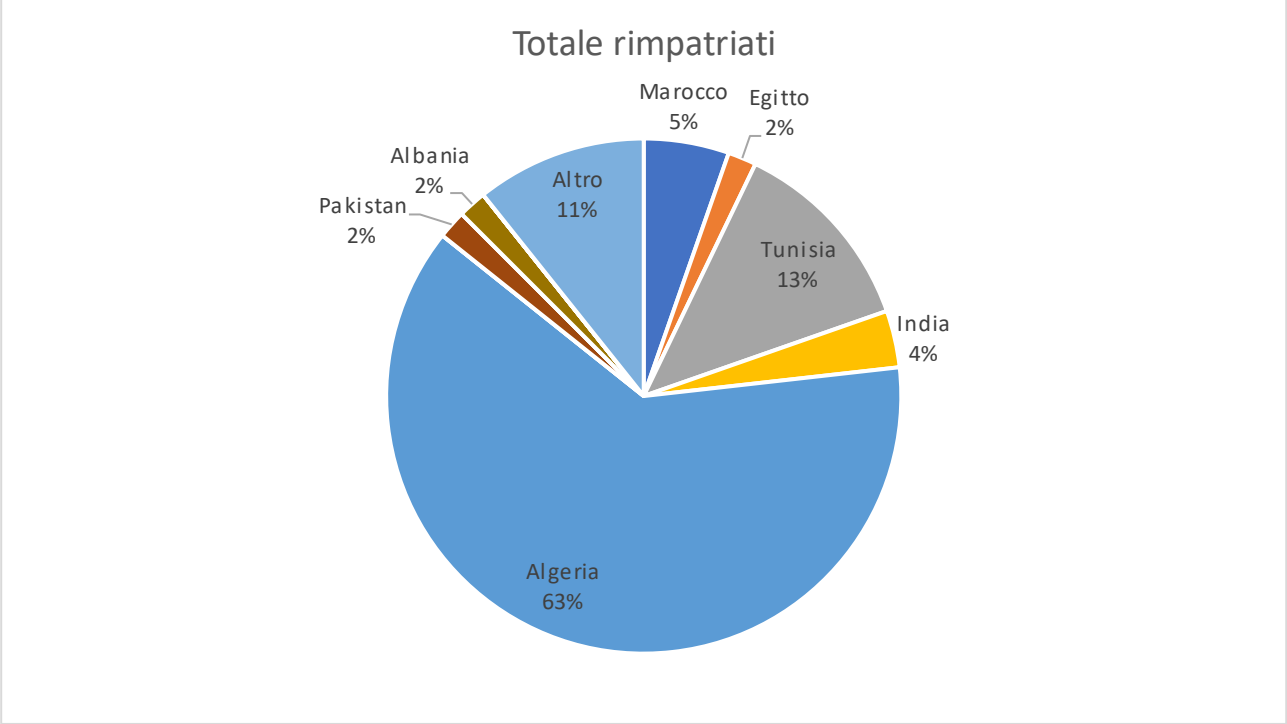

Grafico 7 - Rappresentazione della nazionalità dei rimpatriati nel 2025. Si osserva che i trattenuti per i quali si riesce a completare le operazioni di rimpatrio sono essenzialmente i nordafricani (83%).

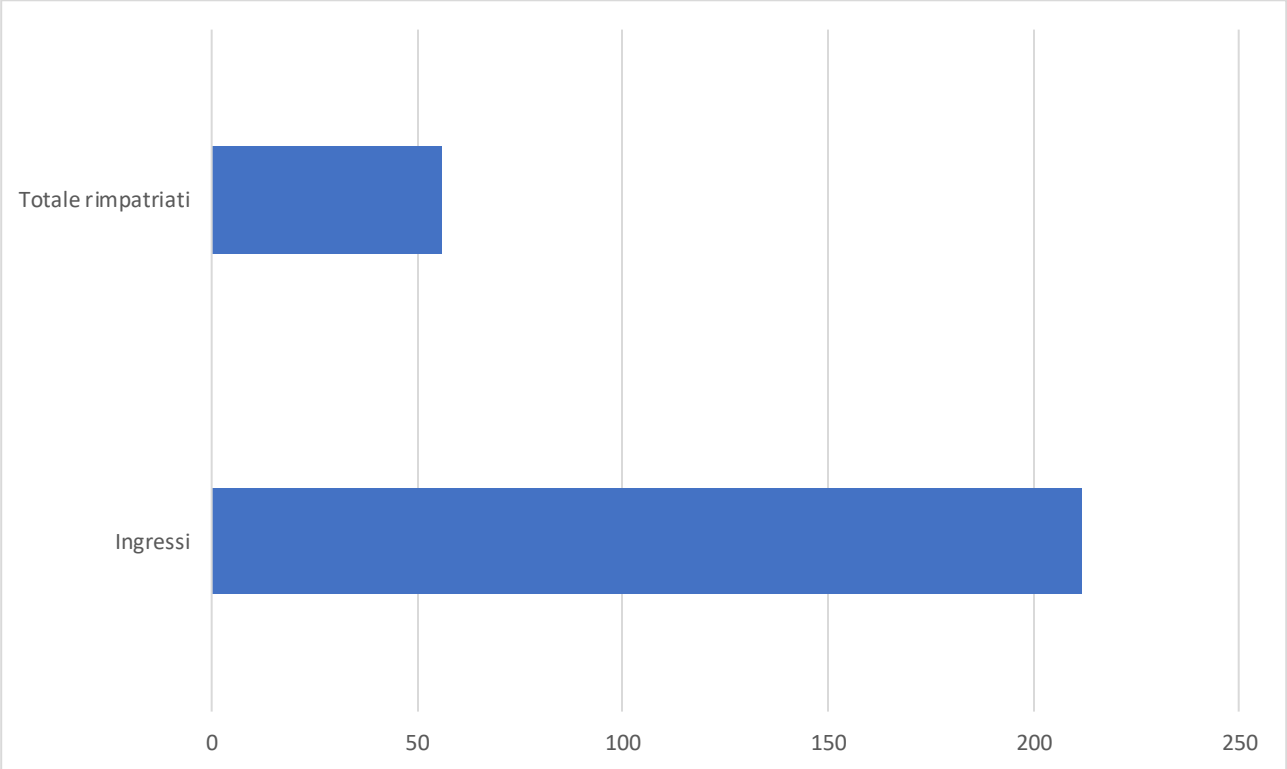

Grafico 8 - Rappresentazione del numero di rimpatriati rispetto agli ingressi nel 2025. Si conferma il dato dello scorso anno, per cui, a fronte di un elevato numero di ingressi, il numero dei rimpatri è irrisorio. Se ne deduce che, poiché la capienza del centro è di 50 trattenuti, la gran parte delle uscite è rappresentata da persone che non vengono rimpatriate ma restano libere di circolare sul territorio, pur essendo destinatarie di un decreto di espulsione.

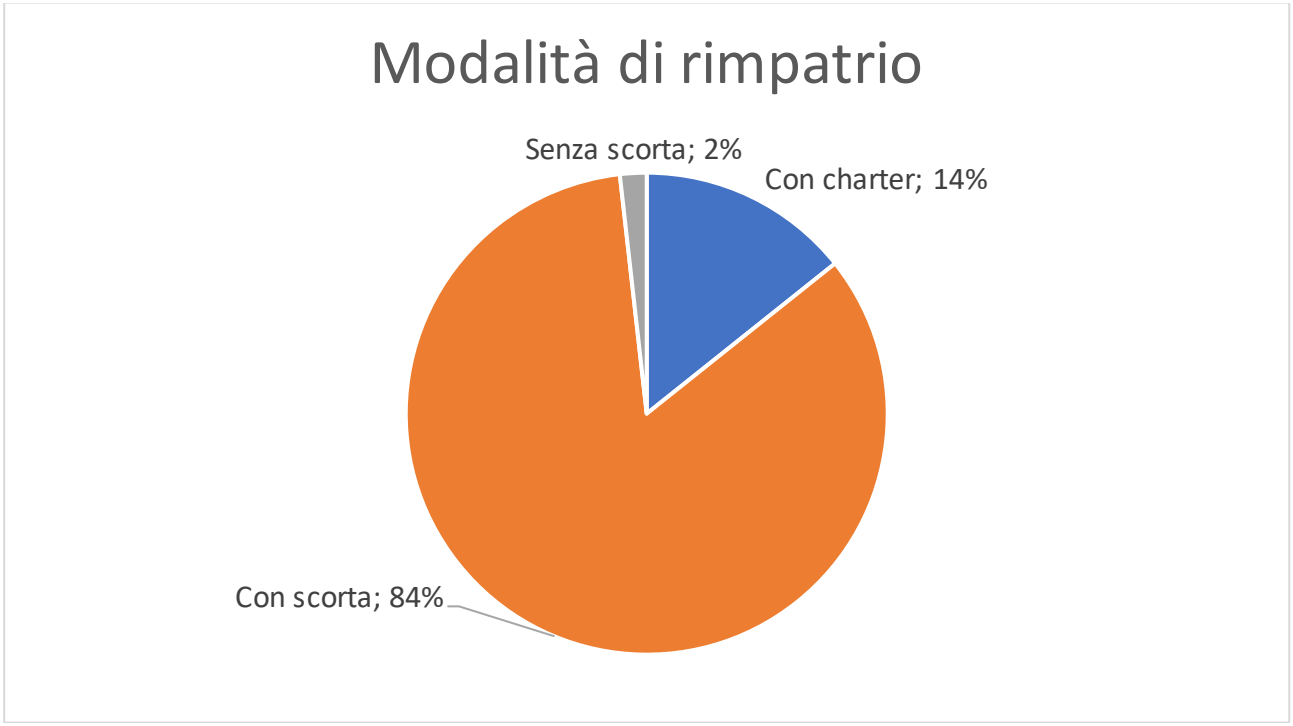

Grafico 9 - Rappresentazione delle modalità di rimpatrio utilizzate nel 2025. I grafici successivi mostrano il ricorso alle varie modalità per nazione di provenienza

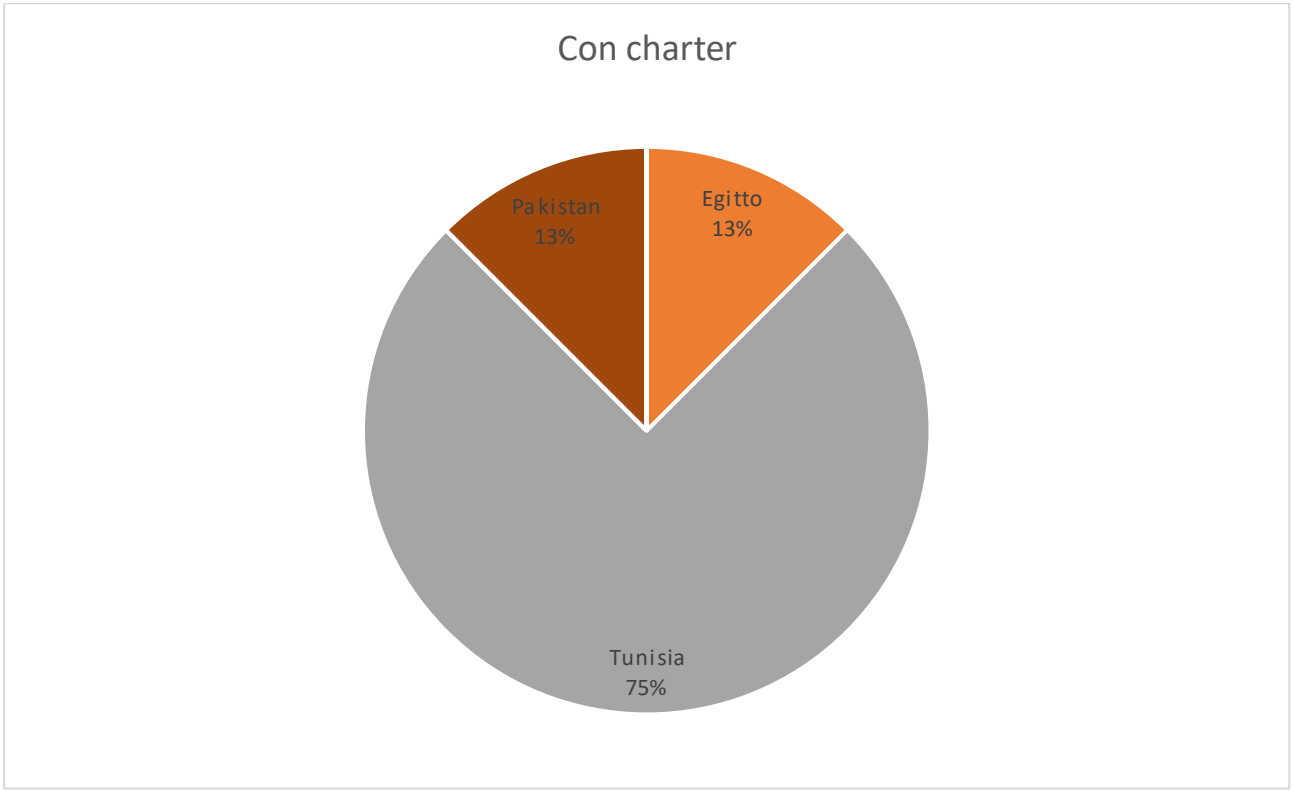

Grafico 10 - Per quanto riguarda i rimpatri con charter nel 2025, così come nel 2024, questi riguardano essenzialmente i cittadini tunisini.

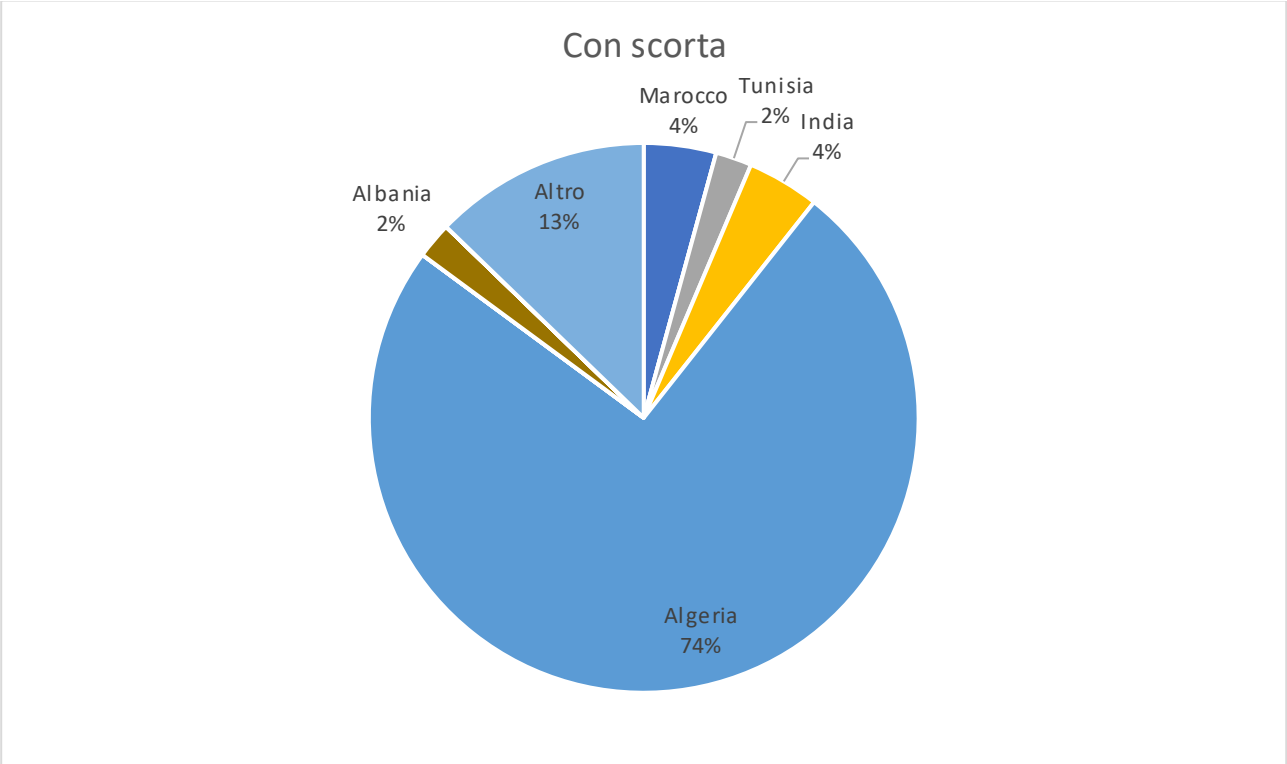

Grafico 11 - I rimpatri con scorta sono riservati principalmente ai cittadini algerini. Nessun grafico è stato elaborato per i rimpatri senza scorta, in quanto è stato registrato un unico caso relativo a un cittadino marocchino

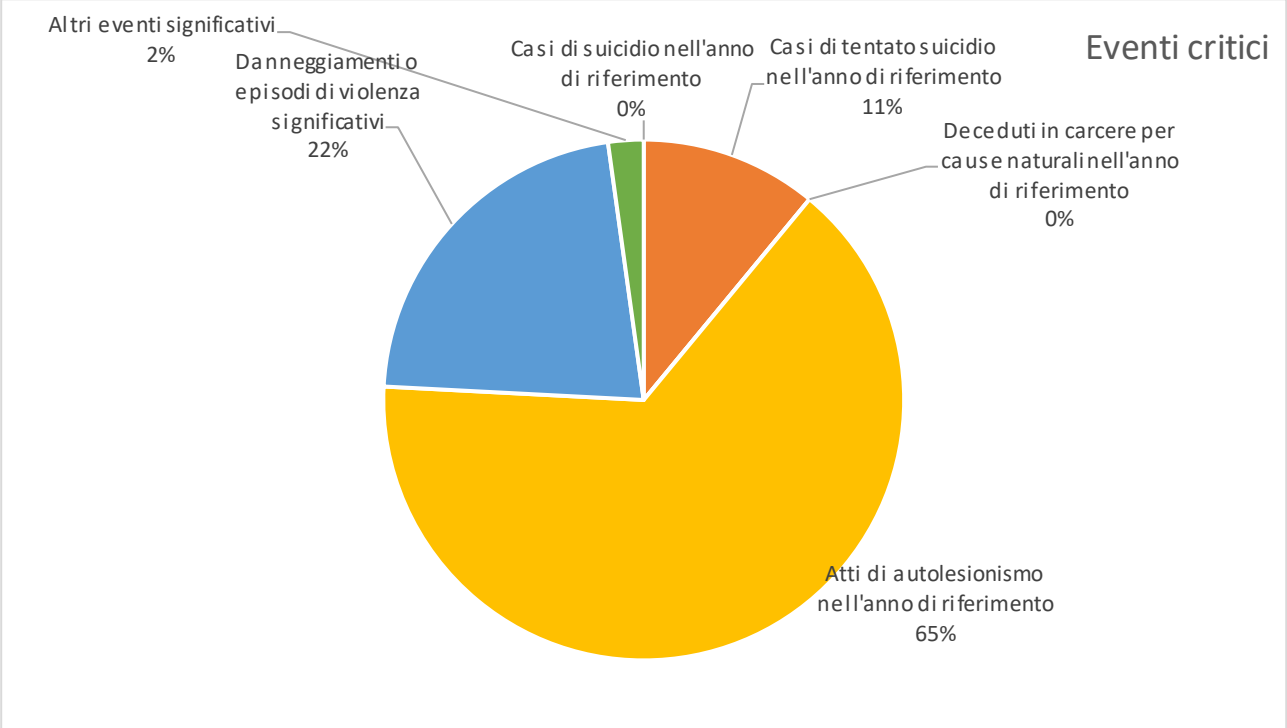

Grafico 12 - Quest'ultima rappresentazione mostra che gli atti di autolesionismo, e in subordine i danneggiamenti e gli episodi di violenza significativi sono particolarmente frequenti nella struttura, soprattutto se rapportati al numero si soggetti ospitati.